

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2020

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về mức chi sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Tài nguyên và Môi trường

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 8933/STNMT ngày 10/11/2020 của Sở Sở Tài nguyên và Môi trường về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định về mức chi sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung các dự thảo và văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. HỒ SƠ ĐỀ NGHỊ THẨM ĐỊNH

Hồ sơ đề nghị thẩm định được cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

1. Các dự thảo: Tờ trình, Quyết định;
2. Báo cáo số 606/BC-STNMT ngày 12/10/2020 của Sở Tài nguyên và Môi trường về tiếp thu và giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Quyết định, bản sao văn bản góp ý của các cơ quan, đơn vị.

Như vậy, căn cứ Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đầy đủ theo quy định pháp luật.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

1. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ quy định tại Điều 5 Thông tư số 02/2017/TT-BTC ngày 06/01/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường quy định “*Mức chi quy định tại Phụ lục 01 kèm Thông tư số 02/2017/TT-BTC là mức chi tối đa, căn cứ tình hình thực tế, khả năng của ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định mức chi cụ thể để thực hiện ở địa phương*”.

Trên cơ sở Thông báo số 471/TB-HĐND ngày 05/8/2020 của HĐND tỉnh thông báo kết luận phiên họp thứ 25 của Thường trực HĐND tỉnh, trong đó đề nghị trường hợp UBND tỉnh xác định chỉ ban hành về mức chi sự nghiệp bảo vệ môi trường đối với một số nội dung theo quy định tại phụ lục 01 kèm theo Thông tư số 02/2017/TT-BTC thì UBND tỉnh ban hành theo thẩm quyền.

Qua rà soát nội dung dự thảo Quyết định thì nội dung chi được cơ quan soạn thảo thực hiện theo phụ lục 01 kèm theo Thông tư số 02/2017/TT-BTC. Để có cơ sở thực hiện mức chi sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định nêu trên là cần thiết.

2. Về dự thảo Quyết định

a) Tại phần số ký hiệu đề nghị sửa như sau: “Số.../20.../QĐ-UBND”.

b) Tại tên Quyết định, qua rà soát nội dung dự thảo quy định, để phù hợp hơn đề nghị sửa Quyết định gián tiếp (ban hành mức chi) thành Quyết định quy định trực tiếp như sau:

QUYẾT ĐỊNH

Quy định mức chi sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

c) Tại phần thẩm quyền ban hành đề nghị sửa như sau:

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI

d) Tại phần căn cứ ban hành

- Tại căn cứ thứ 3, bổ sung cụm từ “Bộ trưởng” trước cụm từ “Bộ Tài chính”.

- Tại căn cứ thứ 4, đề nghị trình bày chính xác số ký hiệu nghị quyết của HĐND tỉnh như sau: “Nghị quyết số 114/2018/NQ-HĐND”, đồng thời bổ sung dấu chấm phẩy (;) ở cuối dòng.

- Bổ sung: *Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015.*

đ) Tại Điều 1

- Để phù hợp hơn đề nghị sửa như sau:

“Điều 1. Quy định mức chi sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, cụ thể như sau:

1. Phạm vi điều chỉnh

2. Đối tượng áp dụng

(Cơ quan soạn thảo mới chỉ quy định đơn vị sử dụng kinh phí mà chưa quy định đối tượng là các cơ quan nhà nước, đơn vị có liên quan đối với việc lập dự toán, hạch toán kế toán mức chi sự nghiệp bảo vệ môi trường, do đó đề nghị bổ sung cho phù hợp)

3. Mức chi: Tại phụ lục kèm theo Quyết định này”.

e) Tại Điều 2: Căn cứ khoản 1 Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 15/4/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định **“Ngày có hiệu lực của văn bản quy phạm pháp luật phải được quy định cụ thể ngay trong văn bản quy phạm**

pháp luật theo quy định tại Điều 151 và Điều 152 của Luật. Cơ quan chủ trì soạn thảo phải dự kiến cụ thể ngày có hiệu lực của văn bản quy phạm pháp luật trong dự thảo văn bản quy phạm pháp luật trên cơ sở bảo đảm đủ thời gian để các cơ quan, tổ chức, cá nhân có điều kiện tiếp cận văn bản, các đối tượng thi hành có điều kiện chuẩn bị thi hành văn bản”.

Đề nghị cơ quan soạn thảo phối hợp Văn phòng UBND tỉnh sau khi Quyết định được lấy ý kiến Ủy viên UBND tỉnh, để tham mưu quy định ngày có hiệu lực cho phù hợp, đảm bảo không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký ban hành. Theo đó tại dự thảo đề nghị trình bày như sau:

“Điều 2. Quyết định này có hiệu lực từ ngày....tháng....năm....”

g) Tại phần nơi nhận, căn cứ điều 67 Nghị định 34/2016/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo phối hợp Văn phòng UBND tỉnh trình bày đầy đủ, trong đó bổ sung cơ quan thực hiện kiểm tra văn bản gồm: Cục Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật – Bộ Tư pháp, Sở Tư pháp.

h) Tại tên của Phụ lục đề nghị sửa như sau:

Phụ lục
MỨC CHI SỰ NGHIỆP BẢO VỆ MÔI TRƯỜNG
*(Kèm theo Quyết định số .../20../QĐ-UBND ngày...tháng...năm...
của Ủy ban nhân dân tỉnh)*

3. Về dự thảo Tờ trình

a) Tại tên Tờ trình đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày chính xác hơn như sau:

**Dự thảo Quyết định quy định mức chi sự nghiệp bảo vệ môi trường
trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

b) Tại đoạn mở đầu, vì cơ quan soạn thảo có trình bày tại khoản 1 mục I về các căn cứ ban hành. Do đó, để thực hiện thống nhất theo mẫu số 3 Phụ lục V kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị sửa như sau:

“Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Thông tư số 02/2017/TT-BTC ngày 06/01/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường, Sở Tài nguyên và Môi trường xin trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định mức chi sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai như sau:

c) Tại khoản 2 mục I, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung làm rõ nội dung sau: Thông tư số 02/2017/TT-BTC ban hành năm 2017, Nghị quyết số 114/2018/NQ-HĐND ban hành tháng 7 năm 2018, nhưng đến nay năm 2020 cơ quan soạn thảo mới tham mưu ban hành Quyết định, như vậy mức chi này hiện nay được thực hiện như thế nào, đề nghị cơ quan soạn thảo có đánh giá thêm.

d) Tại mục II về quá trình thực hiện, sửa như sau:

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Theo đó, đề nghị bổ sung thủ tục lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị liên quan và thực hiện đăng Công thông tin điện tử của tỉnh; thủ tục thẩm định của Sở Tư pháp (cụ thể Báo cáo thẩm định).

d) Tại mục III, sửa như sau:

“IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Bố cục

....

2. Nội dung cơ bản

.....”.

đ) Cuối Tờ trình (trên phần ký ban hành) đề nghị bổ sung phần đính kèm là các văn bản theo quy định tại Điều 131 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (cụ thể số ký hiệu của các văn bản làm cơ sở Văn phòng UBND tỉnh kiểm tra, đối chiếu hồ sơ và thực hiện lấy ý kiến Ủy viên UBND tỉnh).

III. KẾT LUẬN

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định ban hành Quy định mức chi sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện trình UBND tỉnh.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp nêu trên. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định về mức chi sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.
(Binh – TĐ)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phan Quang Tuấn